



Република Србија
Агенција за привредне регистре

А Бранкова 25 Т +381 11 20 23 350
11000 Београд (РС) W www.apr.gov.rs

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: Закон), директор Агенције за привредне регистре доноси:

О Д Л У К У о додели уговора

ДОДЕЉУЈЕ СЕ УГОВОР групи понуђача коју чине: Институт Михајло Пупин - Рачунарски системи д.о.о. Београд, из Београда (Звездара), Волгина бр. 15, матични број 17178318, носилац посла, и Институт Михајло Пупин д.о.о. Београд, из Београда (Звездара), Волгина бр. 15, матични број 07014694, члан групе, која је поднела понуду број 10-6-618/20 од 10.07.2020. године, у отвореном поступку за јавну набавку услуга - услуге унапређења и развоја система Е-регистрација у Регистру финансијског лизинга који води Агенција за привредне регистре, редни број ЈНОП 07/04-20, наручиоца Агенције за привредне регистре.

Образложење

Наручилац је дана 28.04.2020. године донео одлуку, бр. 10-6-278/20, о покретању отвореног поступка редни број ЈНОП 07/04-20, за јавну набавку услуга - услуге унапређења и развоја система Е-регистрација у Регистру финансијског лизинга који води Агенција за привредне регистре.

За наведену јавну набавку наручилац је објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници дана 10.06.2020. године, као и објавио позив за подношење понуда на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

До истека рока за подношење понуда, тј. до 10.07.2020. године до 10,00 часова, на адресу наручиоца приспела је 1 (једна) понуда, и то:

Број под којим је понуда заведена	Назив/име понуђача	Датум и час пријема понуде
10-6-618/20	Група понуђача коју чине: Institut Mihajlo Pupin - Računarski sistemi d.o.o. Beograd, Београд (Звездара), Волгина бр. 15, матични број: 17178318, носилац посла, и Institut Mihajlo Pupin d.o.o. Beograd, Београд (Звездара), Волгина бр. 15, матични број: 07014694, члан групе	10.07.2020. год. у 09,20 часова

Одмах након истека рока за подношење понуда, односно 10.07.2020. године, Комисија за јавну набавку је спровела поступак отварања понуда и сачинила записник о истом, бр. 10-6-619/20 од 10.07.2020. године.

Након спроведеног отварања понуда Комисија за јавну набавку је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом.

У извештају о стручној оцени понуда бр. 10-6-639/20 од 16.07.2020. године, Комисија за јавну набавку је констатовала следеће:



1) Подаци о јавној набавци:

Редни број јавне набавке	ЈНОП 07/04-20
Врста предмета и предмет јавне набавке	Услуге - услуге унапређења и развоја система Е-регистрација у Регистру финансијског лизинга који води Агенција за привредне регистре
Назив и ознака из општег речника набавке	Услуге повезане са софтвером - 72260000-5
Подаци о позицији у финансијском плану	012
Подаци о позицији у плану јавних набавки	1.2.1.

2) Процењена вредност јавне набавке:

Процењена вредност јавне набавке у динарима (без ПДВ-а)	12.500.000,00
Процењена вредност јавне набавке у динарима (са ПДВ-ом)	15.000.000,00

3) Основни подаци о пунуђачима:

Укупан број приспелих понуда: 1 (једна)

Назив/име пунуђача	
Благовремене понуде	Неблаговремене понуде
Група пунуђача коју чине: Institut Mihajlo Pupin - Računarski sistemi d.o.o. Beograd, Београд (Звездара), Волгина бр. 15, матични број: 17178318, носилац посла, и Institut Mihajlo Pupin d.o.o. Beograd, Београд (Звездара),	/
1. Волгина бр. 15, матични број: 07014694, члан групе	
Број под којим је понуда заведена и датум пријема понуде	Број под којим је понуда заведена и датум пријема понуде
10-6-618/20 од 10.07.2020. године	

4) Испитивање понуда

Приликом испитивања да ли поднета понуда групе пунуђача коју чине: Institut Mihajlo Pupin - Računarski sistemi d.o.o. Beograd, Београд (Звездара), Волгина бр. 15, матични број: 17178318, носилац посла, и Institut Mihajlo Pupin d.o.o. Beograd, Београд (Звездара), Волгина бр. 15, матични број: 07014694, члан групе, садржи битне недостатке из члана 106. Закона, да ли је одговарајућа, да ли ограничава и условљава права наручиоца или обавезе пунуђача и да ли прелази износ процењене вредности јавне набавке Комисија за јавну набавку (у даљем тексту: Комисија) констатује:

- увидом у Регистар пунуђача, који је у складу са одредбама члана 78. Закона, доступан на интернет страници Агенције за привредне регистре, утврђено је:



- да је члан групе, и носилац посла, Институт Михајло Пупин - Рачунарски системи д.о.о. Београд, Београд (Звездара), Волгина бр. 15, матични број 17178318, уписан у наведени регистар дана 30.10.2013. године (број предмета БПН 905/2013);
- да је члан групе Институт Михајло Пупин д.о.о. Београд, Београд (Звездара), Волгина бр. 15, матични број 07014694, уписан у наведени регистар дана 30.10.2013. године (број предмета БПН 903/2013).

Имајући у виду напред изнето, као и одредбу члана 78. став 5. Закона, да лице уписано у регистар понуђача није дужно да приликом подношења понуде доказује испуњеност обавезних услова, Комисија констатује да наведена група понуђача испуњава обавезне услове из члана 75. став 1. тач. 1) до 4) Закона, наведене у Поглавља IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одељак 1 Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона, тачка 1.1. подтач. 1) до 3), стр. 7 од 60 конкурсне документације;

- 2) да је прегледом приложених доказа о испуњености обавезног услова из члана 75. став 2. Закона, наведеног у Поглављу IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одељак 1 Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона, тачка 1.1. подтач. 4), стр. 7 од 60 конкурсне документације, утврђено да је наведена група понуђача доставила доказе у складу са захтевом из одељка 2 Упутство како се доказује испуњеност услова из члана 75. и 76. Закона наведеног поглавља, тачка 1) подтач. 1.4, стр. 10 од 60 конкурсне документације, те је тиме доказала да испуњава обавезан услов из члана 75. став 2. Закона;
- 3) да је прегледом приложених доказа о испуњености додатног услова за учешће у поступку у погледу финансијског капацитета, наведеног у Поглављу IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одељак 1 Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона, тачка 1.2. подтач. 1), стр. 7 од 60 конкурсне документације, утврђено да је наведена група понуђача доставила доказ у складу са захтевом из одељка 2 Упутство како се доказује испуњеност услова из члана 75. и 76. Закона наведеног поглавља, тачка 2) подтач. 2.1, стр. 11 од 60 конкурсне документације, те је тиме доказала да испуњава додатни услов у погледу финансијског капацитета;
- 4) да је прегледом приложених доказа о испуњености додатног услова за учешће у поступку у погледу пословног капацитета, наведеног у Поглављу IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одељак 1 Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона, тачка 1.2. подтач. 2), стр. 7 до 8 од 60 конкурсне документације, и увидом у примљено додатно објашњење Канцеларије за информационе технологије и електронску управу, Београд, Катићева бр. 14 (у даљем тексту: Канцеларија за ИТ), утврђено да је наведена група понуђача доставила доказе у складу са захтевима из одељка 2 Упутство како се доказује испуњеност услова из члана 75. и 76. Закона наведеног поглавља, тачка 2) подтач. 2.2. до 2.7, стр. 11 од 60 конкурсне документације, те је тиме доказала да испуњава додатни услов у погледу пословног капацитета.

Наиме, у поступку прегледа приложених доказа о испуњености додатног услова који је предмет ове подтачке, Комисија констатује:



- 1) да је за доказивање испуњености додатног услова у погледу пословног капацитета, дефинисаног у поглављу IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одељак 1 Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона, тачка 1.2. подтач. 2) 2.1, стр. 7 од 60 конкурсне документације - да је понуђач у претходних пет година пре објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки реализовао најмање три пројекта у области развоја софтвера у вредности од најмање 7.500.000,00 динара без пдв-а и трајању не краћем од шест месеци по пројекту, од којих најмање један у области развоја софтвера за електронско подношење пријава, захтева и докумената, као и њихову електронску обраду у регистру или евиденцији који води државни орган. Наведени пројекти морају да обухвате анализу, дизајн, пројектовање, развој, тестирање, инсталирање, израду документације, обуку, одржавање и подршку експлоатацији софтвера који је предмет пројекта. Софтвери који су предмет наведених пројеката морају бити предмет активног коришћења, односно у активном продукционом раду од стране корисника/наручиоца на дан објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки - наведена група понуђача, поред осталих доказа, доставила две стручне референце, за члана групе Институт Михајло Пупин д.о.о. Београд, издате од стране Канцеларија за ИТ, као корисника/наручиоца референтне набавке, дана 29.06.2020. године;
- 2) увидом у достављење стручне референце (у даљем тексту: референце) констатовано је да у истима није опредељен, односно наведен уговорени рок трајања пројеката за које су издате референце у месецима, реализованих на начин и под условима утврђеним уговорима бр. 404-02-26/2019-01-7 од 24.05.2019. године и 404-02-31/2018-01 од 02.07.2018. године, већ је у једној референци, издатој за пројекат који је био предмет првонаведеног уговора, у пољу где је требало навести уговорени рок трајања пројекта у месецима, наведено „31.01.2020.“, а у другој референци, издатој за пројекат који је био предмет другонаведеног уговора, наведено „15.12.2018.“.

Имајући напред наведено у виду, а у циљу адекватног прегледа и вредновања понуде наведене групе понуђача, Комисија је дана 15.07.2020. године Канцеларији за ИТ, путем електронске поште, упутила Захтев за додатним објашњењем издатих стручних референци бр. 10-6-632/20 од 14.07.2020. године, у коме је од наведеног државног органа захтевала да потврди да је уговорени рок трајања пројекта који је био предмет првонаведеног уговора 8 (осам) месеци, имајући у виду датум закључења предметног уговора и рок за реализацију посла који је предмет уговора (31.01.2020), а уговорени рок трајања пројекта који је био предмет другонаведеног уговора 5 (пет) месеци, имајући у виду датум закључења предметног уговора и рок за реализацију посла који је предмет уговора (15.12.2018).

Канцеларија за ИТ се благовремено, дана 16.07.2020. године, путем електронске поште, бр. 10-6-637/20, изјаснила на примљени захтев и обавестила Комисију да је „1. по уговору број 404-02-26/2019-01-7 пројекат трајао 8 месеци, 2. по уговору 404-02-31/2018-01 услед неизвршене активности миграције података екстерних система 31 локалне пореске администрације (оних који до тада нису били у информационом систему који је развијао Институт Михајло Пупин) уследиле су постпродукцијске измене које су биле ван утицаја Наручиоца и Добављача, тако да је реализација пројекта трајала и током гарантног рока, те је укупно трајање предметног пројекта 10 месеци.“;



- 5) да је прегледом приложених доказа о испуњености додатног услова за учешће у поступку у погледу кадровског капацитета, наведеног у Поглављу IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одељак 1 Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона, тачка 1.2. подтач. 3), стр. 8 до 9 од 60 конкурсне документације, утврђено да је наведена група понуђача доставила доказе у складу са захтевима из одељка 2 Упутство како се доказује испуњеност услова из члана 75. и 76. Закона, тачка 2) подтач. 2.8, стр. 11 до 13 од 60 конкурсне документације, те је тиме доказала да испуњава додатни услов у погледу кадровског капацитета.

Такође, у погледу достављених сертификата Alfresco сертификован инжењер (ACE - Alfresco Certified Engineer), Комисија констатује да је наведена група понуђача доставила копије наведеног сертификата за два лица, а не једно лица како је наведено на стр. 3 Записника о отварању понуда бр. 10-6-619/20 од 10.07.2020. године, у табели под ред. бр. 7. Докази о испуњености услова за учешће у поступку јавне набавке тачка 7.11. Документација уз Изјаву о кадровском капацитету (тачке 7. Подаци из понуда подтач. 7.1.9. Приложена документација). На основу наведеног, у табели под ред. бр. 7. у тачки 7.11. речи: "копија сертификата Alfresco сертификован инжењер (ACE - Alfresco Certified Engineer), за једно лица" замењују се речима: „копије сертификата Alfresco сертификован инжењер (ACE - Alfresco Certified Engineer), за два лица“;

- 6) да је прегледом приложених доказа о испуњености додатног услова за учешће у поступку наведеног у Поглављу IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одељак 1 Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона, тачка 1.2. подтач. 4), стр. 9 од 60 конкурсне документације, утврђено да наведена група понуђача није доставила доказ, потврду привредног суда да није покренут поступак стечаја или ликвидације, односно претходни стечајни поступак ни над једним понуђачем из групе понуђача или потврду Агенције за привредне регистре да код тог органа није регистрован поступак стечаја или ликвидације ни над једним понуђачем из групе понуђача, у складу са захтевом из одељка 2 Упутство како се доказује испуњеност услова из члана 75. и 76. Закона наведеног поглавља, тачка 2) подтач. 2.9, стр. 13 од 60 конкурсне документације.

Међутим, чланом 70. став 1. Закона о стечају („Сл. гласник РС“, бр. 104/09, 99/11 - др. закон, 71/12 - одлука УС, 83/14, 113/17, 44/18 и 95/18, у даљем тексту: Закон о стечају) прописано је да се отварање стечајног поступка уписује у одговарајући регистар на основу решења о отварању стечаја, а чланом 71. став 1. наведеног закона да се решење о отварању стечаја истог дана када је донето доставља Регистру привредних субјеката.

Чланом 526. Закона о привредним друштвима („Сл. гласник РС“, бр. 36/11, 99/11, 83/14 - др. закон, 5/15, 44/18, 95/18 и 91/19, у даљем тексту: Закон о привредним друштвима) прописано је да ликвидација друштва почиње даном регистрације одлуке о ликвидацији и објављивањем огласа о покретању ликвидације, у складу са законом о регистрацији.

Чланом 4. став 3. тачка 10) Правилника о садржини Регистра привредних субјеката и документацији потребној за регистрацију („Сл. гласник РС“, бр. 42/16, у даљем тексту: Правилник), прописано је да регистар може да садржи, поред осталих, податке и о ликвидацији, принудној ликвидацији и стечају.



Чланом 126 став 2. Закона о Агенцији за привредне регистре („Сл. гласник РС“, бр. 55/04, 111/09 и 99/11, у даљем тексту: Закон о Агенцији за привредне регистре) прописано да се објављивање података и докумената врши на интернет страни Агенције, у складу са прописима којима се уређује поступак регистрације у Агенцији и овим законом.

Чланом 2. тачка 7) Закона о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре („Сл. гласник РС“, бр. 99/11, 83/14 и 31/19, у даљем тексту: Закон о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре) прописано је да је објављивање електронско приказивање, на интернет страни Агенције, података и докумената који су предмет регистрације и евидентирања, одлука кој су донете у поступку регистрације и евидентирања и података и докумената који нису предмет регистрације и евидентирања, а објављују се у складу са прописима, а чланом 3. истог закона да се поступак регистрације заснива, поред осталог, на начелима јавности и доступности, према коме су регистровани подаци и документи јавни и доступни свим лицима, преко интернет стране Агенције и непосредним увидом у регистар, осим ако јавност и доступност није ограничена или искључена законом (тачка 1)), као и тачности и претпоставке савесности, према коме трећа лица која се у правном промету поздају у податке из регистара не сnose штетне правне последице због нетачних података у регистрима (тачка 2)).

Имајући у виду напред наведене одредбе закона и правилника, као и друге одредбе Закона о стечају, Закона о привредним друштвима, Закона о Агенцији за привредне регистре и Закона о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре, неспорна је чињеница да су подаци и документација о томе да ли је над привредним субјектом покренут поступак стечаја или ликвидације, односно претходни стечајни поступак јавно доступни на интернет страници Агенције за привредне регистре, у делу Регистар привредних субјеката.

Имајући у виду да су подаци и документација о покренутом поступку стечаја или ликвидације, односно претходном стечајном поступку над привредним субјектом јавно доступни на интернет страници Агенције за привредне регистре, Комисија је, поступајући сходно члану 79. Закона и 8. начелном правном ставу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки усвојеном на Општој седници дана 27.12.2013. године, извршила увид на напред наведену интернет страницу и утврдила да у Регистру привредних субјеката није регистрован поступак стечаја или ликвидације, односно претходном стечајном поступку ни над једним понуђачем из групе понуђача, ни над Институтом Михајло Пупин д.о.о. Београд, ни над Институтом Михајло Пупин д.о.о. Београд.

С обзиром на напред изнето, као и на одредбу члана 79. Закона, да понуђач није дужан да доставља доказе који су јавно доступни на интернет страницама надлежних органа, Комисија констатује да наведена група понуђача испуњава додатни услов из члана 76. став 3. Закона, наведен у Поглављу IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одељак 1 Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона, тачка 1.2. подтач. 4);

- 7) да је наведена група понуђача доставила тражена средства обезбеђења у складу са захтевима из поглавља XVIII Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 11) Подаци о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима обезбеђења испуњења обавеза понуђача, подтач. 11.1, стр. 54 до 55 од 60 конкурсне документације;



- 8) да понуђени рок важења понуде наведене групе понуђача није краћи од прописаног у поглављу XVIII Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 9) Захтеви од којих зависи прихватљивост понуде, подтач. 9.5, стр. 54 од 60 конкурсне документације;
- 9) да понуда наведене групе понуђача не садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити њену стварну садржину;
- 10) да понуда наведене групе понуђача потпуно испуњава све захтеве из техничких карактеристика (спецификација) конкурсне документације (Прилог 1 конкурсне документације);
- 11) да понуда наведене групе понуђача не прелази износ процењене вредности јавне набавке из тач. 2) овог Извештаја;
- 12) да понуда наведене групе понуђача садржи и друга документа која су саставни део пунуде у складу са захтевима из конкурсне документације.

Након испитивања да ли поднета понуда садржи битне недостатке из члана 106. Закона, да ли је одговарајућа, да ли ограничава и условљава права наручиоца или обавезе понуђача и да ли прелази износ процењене вредности јавне набавке Комисија констатује:

да понуда групе понуђача коју чине: Институт Михајло Пупин - Рачунарски системи д.о.о. Београд, Београд (Звездара), Волгина бр. 15, матични број 17178318, носилац посла, и Институт Михајло Пупин д.о.о. Београд, Београд (Звездара), Волгина бр. 15, матични број 07014694, члан групе, не садржи битне недостатке из члана 106. Закона, да је одговарајућа, да не ограничава и не условљава права наручиоца или обавезе понуђача и да не прелази износ процењене вредности јавне набавке, те је оцењује као прихватљиву, у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона.

5) Називи, односно имена понуђача чије су понуде одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

Комисија констатује да нема одбијених понуда.

6) Начин примене методологије доделе пондера

Избор најповољније понуде извршиће се применом критеријума „најнижа понуђена цена“.

Ранг листа понуђача применом критеријума најнижа понуђена цена:

Назив/име понуђача		Понуђена цена (без пдв-а)
Група понуђача коју чине: Институт Михајло Пупин - Рачунарски системи д.о.о. Београд, Београд (Звездара), Волгина бр. 1. 15, матични број 17178318, носилац посла, и Институт Михајло Пупин д.о.о. Београд, Београд (Звездара), Волгина бр. 15, матични број 07014694, члан групе		12.450.000,00 динара



7) Назив, односно име понуђача коме се додељује уговор:

Комисија, после стручне оцене понуда, констатује да је најповољнија понуда групе понуђача коју чине:

Институт Михајло Пупин - Рачунарски системи д.о.о. Београд, Београд (Звездара), Волгина бр. 15, матични број 17178318, носилац посла, и Институт Михајло Пупин д.о.о. Београд, Београд (Звездара), Волгина бр. 15, матични број 07014694, члан групе, број под којим је понуда заведена: 10-6-618/20 од 10.07.2020. године,

и предлаже наручиоцу да њој додели уговор.

Понуђач чија је понуда оцењена као најповољнија наступа као група понуђача.

Директор Агенције прихватио је предлог Комисије за јавну набавку о додели уговора, те је на основу законског овлашћења донео одлуку о додели уговора којом се групи понуђача коју чине: Институт Михајло Пупин - Рачунарски системи д.о.о. Београд, из Београда (Звездара), Волгина бр. 15, матични број 17178318, носилац посла, и Институт Михајло Пупин д.о.о. Београд, из Београда (Звездара), Волгина бр. 15, матични број 07014694, члан групе, која је поднела понуду број 10-6-618/20 од 10.07.2020. године, додељује уговор.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки, а копију захтева истовремено доставити Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.



АГЕНЦИЈА ЗА ПРИВРЕДНЕ РЕГИСТРЕ
ДИРЕКТОР

Милан Лучић